

**中共济南市委  
济南市人民政府  
关于印发《济南市深化新旧动能转换  
推动绿色低碳高质量发展三年行动计划  
(2023—2025年)》的通知**

各区县党委和人民政府，市委各部门，市级国家机关各部门，各人民团体，市属各企事业单位：

现将《济南市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共济南市委  
济南市人民政府

2023年1月28日

# 济南市深化新旧动能转换 推动绿色低碳高质量发展三年行动计划 (2023—2025 年)

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023—2025 年）》，按照清单化、项目化思路，结合我市实际，制定具体行动计划如下。

## 一、聚力推动科技自立自强，在高水平创新型城市建设上先行一步

认真抓好 6 项重点工作，扎实推进总投资 1920.83 亿元的 90 个重点项目，其中续建项目 37 个，总投资 854.58 亿元，计划 2023 年新开工项目 37 个，总投资 683.91 亿元，计划 2024 年、2025 年开工的谋划储备项目 16 个，总投资 382.34 亿元。

（一）构建高能级创新平台。加快建设齐鲁科创大走廊，高标准建设中科院济南科创城，积极推进电磁弹射微重力实验等大科学装置建设。发挥好国家健康医疗大数据中心（北方）等重大平台作用，全力建设科技部“一带一路”中医药防治

重大感染性疾病联合实验室。建设国家中医（肿瘤）区域医疗中心，推动市中心医院与首都医科大学宣武医院合作创建区域医疗中心，支持广安门医院、山东大学齐鲁医院创建国家医学中心。

（二）构筑多层次实验室体系。发挥首个国家实验室济南基地作用，支持泉城实验室争创国家实验室基地。创建地下工程灾害防控与安全建造等全国重点实验室，创建生物医药、人工智能、超级计算、低空监测等领域省重点实验室。谋划建设黄河流域（济南）水生生物监测实验室等黄河战略重点实验室。

（三）加强基础研究和关键核心技术攻关。参与建设省级基础科学研究中心，开展量子科学、脑科学、合成生物学等重大原创性研究。坚持“技术攻关+产业化应用”，实施高端芯片、人工智能、北斗星动能、氢进万家等科技示范工程。

（四）构建重大产业创新平台。壮大国家云计算装备产业创新中心，建好国家机器人创新中心山东基地。加强国家级企业技术中心建设，积极创建空天信息领域国家技术创新中心，积极申报国家生态环保工程技术中心。

（五）健全科技成果转化服务体系。推进科创金融改革试验区建设，打造黄河技术转移中心，建设国家科技成果转移转化示范区。深化市校融合，支持驻济高校科技成果在我

市就地转化。

(六) 建设区域人才高地。推动创建济青吸引和集聚人才平台，争取相关管理改革举措和创新政策优先在我市开展试点。强化人才引育，到 2025 年人才总量突破 300 万。

## 二、聚力深化新旧动能转换，在构建更具韧性的现代产业体系上先行一步

认真抓好 5 项重点工作，扎实推进总投资 3110.49 亿元的 308 个重点项目，其中续建项目 88 个，总投资 1611.69 亿元，计划 2023 年新开工项目 154 个，总投资 754.63 亿元，计划 2024 年、2025 年开工的谋划储备项目 66 个，总投资 744.17 亿元。

(七) 大力培育产业共同体。探索建立差别化政策供给机制，加大重点产业要素保障、难题破解、生态育成等支持力度，创新产业组织模式，增强产业实力和关键备品备件本地供应水平。2025 年年底前，先期培育集成电路、工程机械、新能源汽车、透明质酸、生物质材料、空天信息等产业共同体。

(八) 构筑数字经济高地。突破信息技术应用创新产业，发展服务器制造和超级计算、量子计算装备。增强浪潮云洲等工业互联网平台影响力，建设“星火·链网”济南超级节点。用好国家级互联网骨干直联点，建设超算中心、行业数据中心和产业大脑。

(九) 建设现代服务经济中心。优化覆盖企业全生命周期的支持政策体系，到 2025 年培育形成省级现代服务业集聚示范区 10 个、省级服务业创新中心 25 个、市级特色产业楼宇 30 个。加强与央企、省企合作，总部企业达到 200 家。

(十) 壮大战略性新兴产业集群。增强信息技术服务国家级集群实力，创建生物医药产业国家级集群。加快建设比亚迪新能源汽车整车、泉意光罩等项目，建成北斗导航、AIRSAT 卫星星座等未来产业标志性项目，到 2025 年国家级、省级集群达到 8 个以上。

(十一) 促进工业转型升级。做大做强大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、精品钢与先进材料、生物医药与大健康四大产业，加快在传统产业构建绿色智造体系，建设绿色工厂和绿色工业园区。落实国家和省要求，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。

### **三、聚力扩大内需战略基点，在主动服务和融入新发展格局上先行一步**

认真抓好 5 项重点工作，扎实推进总投资 5420.69 亿元的 267 个重点项目，其中续建项目 103 个，总投资 2838.88 亿元，计划 2023 年新开工项目 100 个，总投资 1292.2 亿元，计划 2024 年、2025 年开工的谋划储备项目 64 个，总投资 1289.61 亿元。

(十二) 全力扩大有效投资。建立绿色低碳高质量发展

重大项目库，健全完善项目策划储备机制，对入库项目实行年度集中遴选、适时动态调整。坚持“要素跟着项目走”，搭建建设项目全生命周期管理服务系统，提高项目建设实效，促进投资平稳增长。

（十三）深化投融资体制改革。编制实施政府投资三年滚动计划。完善 PPP 项目清单发布机制，推进主城区雨污分流、南部山区生态补偿两大标志性 PPP 项目，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。持续加强政府专项债券项目筛选储备等工作。

（十四）努力扩大消费需求。加快山左环球直采保税展示展销中心、LAOX 跨境商品保税中心仓等项目建设，创建国际消费中心城市。拓展绿色消费、数字生活、生态体验等消费新场景新模式，推进一刻钟便民生活圈试点城市建设。支持发展预制菜产业。

（十五）强化物流枢纽作用。推进国际陆港“公铁空水”四港联动，打造国际性多式联运中心。抓好国家物流枢纽和骨干冷链物流基地建设，协同临沂市共建国家综合货运枢纽补链强链城市。

（十六）促进外贸提质增效。优化进出口结构，做大跨境电商和保税业务规模，探索发展离岸贸易、易货贸易等新型贸易方式，获外贸进出口资质企业突破 1 万家，经济外向度提高到 20% 左右。

#### 四、聚力协同推进降碳减污扩绿增长，在促进人与自然和谐共生上先行一步

认真抓好5项重点工作，扎实推进总投资850.39亿元的96个重点项目，其中续建项目21个，总投资176.94亿元，计划2023年新开工项目45个，总投资302.41亿元，计划2024年、2025年开工的谋划储备项目30个，总投资371.04亿元。

（十七）加强生态保护修复和污染治理。加快构建国土空间规划体系，抓好南部山区整治和黄河生态风貌带建设，加快推进919处、面积约1996公顷历史遗留矿山的生态修复治理。持续打好污染防治攻坚战，到2023年年底前完成沿黄地区入河排污口整治。

（十八）调整优化能源结构。实施外热入济项目，推动济南都市圈供热一体化。规划建设大型清洁高效煤电机组，按照计划有序关停整合30万千瓦以下小煤电机组，持续压减散煤消费。推进国家电投黄河流域氢能产业基地、抽水蓄能电站等项目，可再生能源装机规模达到430万千瓦以上。

（十九）提升能源资源和水资源利用效率。完善能耗总量和强度调控，增加总量调控弹性和强度指标约束，2025年全市能耗强度较2020年降低14%以上。全方位贯彻“四水四定”原则，基本建成节水典范城市，城市再生水利用率提高到50%。

(二十) 推动形成绿色低碳生产生活方式。培育生态环保产业集群，推进生活垃圾分类收运体系和再生资源收运体系“两网融合”，“无废城市”建设主要指标达到国内先进水平。推广应用节能和新能源汽车，到2025年新能源汽车保有量达到15万辆以上。开展国家级、省级生态文明示范区创建工作，扩大“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作成果。

(二十一) 健全绿色发展政策体系。2023年年底制定碳达峰工作方案，开展低碳、近零碳排放示范工程建设和碳监测评估试点。开展省级建立健全生态产品价值实现机制试点，建立生态产品目录清单和经营开发项目库。发挥好山东中和碳排放平台作用，积极推进碳排放、碳汇交易。培育发展绿色金融，推动市场化方式设立绿色低碳基金。

## **五、聚力发挥中心城市作用，在服务和落实区域战略上先行一步**

认真抓好6项重点工作，扎实推进总投资6551.23亿元的102个重点项目，其中续建项目33个，总投资3102.9亿元，计划2023年新开工项目23个，总投资1429.6亿元，计划2024年、2025年开工的谋划储备项目46个，总投资2018.73亿元。

(二十二) 塑强中心城市功能。深化细化“六个现代化强省会”具体目标和推进路径，到2025年全市常住人口力

争达到 1000 万人，地区生产总值力争达到 1.5 万亿元，主要指标占全省比重稳步提升，在全国主要城市中实现位次前移。

（二十三）加快推进新型城镇化。按照智慧化、绿色化、均衡化、双向化要求，积极探索特大城市新型城镇化道路。争取商河县、平阴县纳入省级县城城镇化试点，支持有条件的区县（功能区）培育特色小镇纳入省特色小镇清单。

（二十四）全力推动济南新旧动能转换起步区建设。推进大桥组团城市副中心建设，高标准建设示范区。推进城市轨道交通 7 号线一期等过河通道建设，谋划设立高铁北站，加快太平水库规划建设。争取省级为济南新旧动能转换起步区（以下简称起步区）单列专项债券额度，推动省尽快建立黄河流域生态保护和高质量发展（济南）母基金，支持起步区率先建设碳中和示范区。

（二十五）主动融入区域战略。编制实施济南都市圈发展规划，促进省会经济圈发展一体化。促进济青“双核”联动发展，加强济南临沂对口合作。积极对接京津冀、长三角等重点区域，充实完善我市重点对接央企清单，集聚更多“国字号”“中字头”企业、院所总部和分支机构。

（二十六）加快完善现代交通网络。抓好济滨高铁、莱临高铁等项目规划建设和对上争取，加快城市轨道交通二期建设和三期研究报批，推进济南东站至济阳有轨电车项目和

云巴示范线建设。推进济南至微山、庆云至章丘、济南至宁津等高速公路项目规划建设。加快建设济南遥墙国际机场二期改扩建工程。

(二十七) 促进交通低碳智慧转型。加快制定交通强国山东示范区济南市实施方案。推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”，推广应用新能源和清洁能源运输车辆。建立综合交通运输“智慧大脑”和数据中心，推进北斗导航、城市交通智能化等技术应用。

## **六、聚力推动农业农村现代化，在深入打造乡村振兴齐鲁样板上先行一步**

认真抓好4项重点工作，扎实推进总投资524.95亿元的94个重点项目，其中续建项目24个，总投资130.79亿元，计划2023年新开工项目53个，总投资327.76亿元，计划2024年、2025年开工的谋划储备项目17个，总投资66.4亿元。

(二十八) 打造北方种业之都。推进国家种子实验室济南基地、国家东部地区畜禽遗传资源基因库、小麦“核不育”和植物基因编辑等生物工程育种项目建设，引进3—5家国际一流种业集团或国内行业领先种业集团。

(二十九) 持续抓好农业生产。坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”，粮食综合生产能力稳定在58亿斤左右。抓好“菜篮子”供应，肉蛋奶产量稳定在100

万吨以上，蔬菜产量 670 万吨以上。

（三十）大力发展现代农业。培育章丘大葱、平阴玫瑰、莱芜生姜等特色品牌，创建国家优势特色产业集群，推进优质特色农产品全产业链数字化转型，打造农产品绿色供应链。推动农村产业融合，支持商河县、莱芜区创建国家级农村产业融合发展示范园。

（三十一）实施乡村建设行动。制订乡村建设行动实施方案，到 2025 年区县级以上美丽乡村示范村覆盖率达到 30% 以上。争取国家和省支持，继续做好黄河滩区居民迁建后续扶持工作。

## **七、聚力用好“关键一招”，在加快建设改革开放新高地上先行一步**

认真抓好 4 项重点工作，扎实推进总投资 990.2 亿元的 48 个重点项目，其中续建项目 15 个，总投资 552.03 亿元，计划 2023 年新开工项目 24 个，总投资 348.15 亿元，计划 2024 年、2025 年开工的谋划储备项目 9 个，总投资 90.02 亿元。

（三十二）推进要素市场化改革。争取国家要素市场化配置综合改革试点，利用好国家支持地方试点市场化收购存量住房扩大租赁供给的政策，建立租购并举的住房调节机制，力争在土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等要素配置方面获得更多授权事项。

(三十三) 激发市场主体活力。制订培育一流国有企业工作方案。做大做强民营企业，到 2025 年营业收入 100 亿元以上企业达到 15 家。

(三十四) 开展数字化绿色化协同转型发展（双化协同）综合试点。以建设数字济南为契机，加快构建“2+3N+1”发展机制，实现数字化绿色化深度融合，到 2024 年双化协同体系基本建成，试点工作取得标志性进展。

(三十五) 加快对外开放。探索投行化招商济南模式，建立投行化招商机制，积极推进产业招商。健全外商投资促进、保护和服务体系，到 2025 年实际使用外资达到 35 亿美元左右。加快建设中欧（济南）绿色制造产业园。推进海峡两岸新旧动能转换产业合作区建设。参与山东中日韩地方经贸合作示范区建设。

## **八、聚力推动文化自信自强，在打造文明交流互鉴新高地上先行一步**

认真抓好 5 项重点工作，扎实推进总投资 1509.71 亿元的 48 个重点项目，其中续建项目 13 个，总投资 499.03 亿元，计划 2023 年新开工项目 15 个，总投资 259.26 亿元，计划 2024 年、2025 年开工的谋划储备项目 20 个，总投资 751.42 亿元。

(三十六) 深入推进文明济南建设。大力实施“提升城市软实力创建文明典范城”十大攻坚行动，高水平创建全国

文明典范城市。高标准建设国家社会信用体系建设示范城市。

(三十七) 传承弘扬优秀传统文化。推进“泉·城文化景观”申遗，推动以“二安”为代表的诗词文化保护传承和活化利用。打造齐长城、黄河国家文化公园，建设大辛庄考古遗址公园。

(三十八) 提升文化事业和文化产业发展水平。规划建设市博物馆新馆、市城市规划馆、市档案馆新馆等文化设施。大力发展文化创意产业，引导电竞游戏、剧本艺术、沉浸式演艺等新兴业态健康发展，培育手造产业集群。

(三十九) 促进文化旅游融合发展。打造世界级泉水旅游标志区、泉城历史文化名城核心区和黄河文化旅游带，做好做多“夜游泉城”产品。争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

(四十) 增强文化传播影响力。发挥“新黄河”等新媒体平台作用，开展线上线下多形式城市推广活动。办好济南国际泉水节、中国国际文化旅游博览会等重大活动，增强“东亚文化之都”影响力。

## **九、聚力增进民生福祉，在切实提高人民生活品质上先行一步**

认真抓好5项重点工作，扎实推进总投资3097.59亿元的210个重点项目，其中续建项目105个，总投资1666.84

亿元，计划 2023 年新开工项目 79 个，总投资 1169.27 亿元，计划 2024 年、2025 年开工的谋划储备项目 26 个，总投资 261.48 亿元。

（四十一）加强共同富裕系统设计。围绕“七有”目标和扩大中等收入群体，系统谋划相关政策、机制和制度，2023 年 6 月底前制定促进共同富裕的实施意见。

（四十二）完善就业和社会保障体系。开展“选择济南·共赢未来”等系列就业促进活动，努力促进充分就业。坚持应保尽保，实施全民参保计划，持续扩大社会保险覆盖面。

（四十三）建设高质量教育体系。加强普惠性学前教育资源供给，到 2025 年普惠性幼儿园覆盖率达到 90%。促进城乡义务教育优质均衡发展，推进普通高中特色多样发展。加快山东大学龙山校区（创新港）建设，筹建空天信息大学。

（四十四）提升卫生健康服务水平。推进山东大学齐鲁医院国家医学中心项目尽快落地实施，加快推进广安门医院济南医院建设。支持“互联网+医疗”等新服务模式发展，建好山东省互联网医保大健康服务平台。实施扁鹊精品专科（学科）创建计划。

（四十五）促进人口长期均衡发展。建设国家积极应对人口老龄化重点联系城市、青年发展型城市、国家儿童友好城市、国家婴幼儿照护服务示范城市，持续健全完善养老、

托育服务体系。

## **十、聚力统筹发展和安全，在坚决守牢“一排底线”上先行一步**

认真抓好5项重点工作，扎实推进总投资125.74亿元的38个重点项目，其中续建项目11个，总投资37.34亿元，计划2023年新开工项目15个，总投资66.56亿元，计划2024年、2025年开工的谋划储备项目12个，总投资21.84亿元。

**（四十六）保障人民生命健康安全。**深入贯彻落实国家、省有关部署要求，不断优化落实疫情防控措施，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。健全食品安全监管长效机制，确保农产品监测合格率保持在98%以上。制定实施全面加强药品监管能力建设的实施意见，强化全程严管、风险严控、执法严格。

**（四十七）强化粮食能源安全。**加强粮食储备调控和质量安全监管，确保成品粮油储备满足市场需求15天以上。健全煤电油气产供储销体系，建设自有煤炭储备基地和天然气储备基地。

**（四十八）切实加强安全生产。**坚持“三管三必须”，完善安全生产监管责任体系，深入开展安全生产专项整治和隐患排查行动，坚决防范各类重特大事故发生。

**（四十九）完善现代应急管理体系。**完善自然灾害监测

预报预警机制，加强应急物资储备体系建设，健全完善避灾避险设施和应急避难场所。维护水利、电力、交通、通信等重要基础设施安全。

（五十）维护社会和谐稳定。创建社会治安防控体系建设示范城市，推进扫黑除恶常态化，严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和妥善处置群体性事件。