

# 中共济南市委办公厅 印发《关于在全市大兴调查研究的 实施方案》的通知

各区县党委，市委各部门，市级国家机关各部门党组（党委），各人民团体党组，市属各企事业单位党委：

《关于在全市大兴调查研究的实施方案》已经市委同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共济南市委办公厅

2023年4月17日

（此件公开发布）

# 关于在全市大兴调查研究的实施方案

为认真落实《中共中央办公厅印发〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉的通知》（中办发〔2023〕9号）、《中共山东省委办公厅印发〈关于在全省大兴调查研究的实施方案〉的通知》（鲁办发〔2023〕2号）要求，加强和改进调查研究工作，现结合我市实际，制定如下实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，紧紧围绕贯彻执行党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署，全面落实习近平总书记关于调查研究的重要论述，全面落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，推动全市各级党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，以问题为导向确定调研主题，以效果为标准确保调研质量，以调研促作风转变、促能力提升、促科学决策、促问题解决、促工作落实，为奋力开创“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设新局面作出更大贡献。

## 二、调研内容

在全市大兴调查研究，要聚焦全面贯彻落实党的二十大精神，紧扣省、市党代会以及“强新优富美高”战略目标，着力做好事关发展大局的综合性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研。结合我市实际，确定 21 个方面调研内容。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示要求。深入研究贯彻落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，习近平总书记对本部门本领域工作重要指示批示精神，以及我市贯彻落实党的二十大精神确定的 267 项重点任务的主要情况和重点问题。

2. 全面服务融入重大战略。深入研究纵深推进黄河重大国家战略落地落实，加快引领区域协调发展、建设现代化济南都市圈，加快打造绿色低碳高质量发展示范、建设济南新旧动能转换起步区等重点问题。

3. 着力保持经济稳定增长。深入研究加快“项目突破年”确定的各类经济社会重点项目建设、提高招商引资质效、积极促进消费恢复扩大、深化供给侧结构性改革、坚持“两个毫不动摇”、加快民营经济健康发展、壮大县域经济等重点问题。

4. 加快建设现代化产业体系。深入研究实施工业强市

战略、推动四大主导产业集聚发展、打造标志性产业链群、推动服务业高端化发展、发力突破未来产业等重点问题。

5. 加快塑造省会发展数字优势。深入研究实施数字经济引领战略，优化数字发展环境，加强数字机关建设、数字政府建设、数字经济建设、数字社会建设等重点问题。

6. 全面提升教育科技人才支撑能力。深入研究坚定不移实施科教强市战略、人才强省会战略、创新驱动发展战略、办好人民满意的教育，加快完善科技创新体系，打造人才集聚高地等重点问题。

7. 持续打造一流营商环境。深入研究加快推进行政审批服务立法、深化“极简审批”、加快创建“无证明城市”、积极探索符合新经济新业态特点的监管模式等重点问题。

8. 持续深化重点领域改革。深入研究落实党和国家机构改革、推进国资国企改革、持续优化开发区体制机制和考核评价体系、深化公共卫生改革攻坚、推动预算绩效管理提质增效等重点问题。

9. 打造对外开放新高地。深入研究积极融入“一带一路”、增强国际陆港枢纽功能、加快推进国际机场二期改扩建工程、深化自贸试验区济南片区建设等重点问题。

10. 统筹发展和安全。深入研究确保政治、粮食、能源、产业链供应链、金融、生产、生态环境、食品药品、公共卫生等领域安全等重点问题。

11. 扎实推进乡村振兴。深入研究全面推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，大力发展现代农业，建设宜居宜业和美乡村，持续深化农村改革等重点问题。

12. 全力打造更高水平法治济南。深入研究推进高质量立法、规范文明执法、严格公正司法、全民守法普法、推进法治政府建设和促进依法行政、加快建设法治社会等重点问题。

13. 扎实做好意识形态工作。深入研究党的创新理论学习研究宣传工作体系建设、加强新闻舆论引导、网络综合治理、意识形态领域阵地建设等重点问题。

14. 全面提升城市文化软实力。深入研究推进文化繁荣发展、释放优秀传统文化新活力、打造红色文化高地、激发文旅产业新动能、提高城市文明程度等重点问题。

15. 持续增进民生福祉。深入研究多措并举增加居民收入、实施更加积极的就业政策、健全多层次社会保障体系、加快推进健康济南建设、巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进共同富裕等重点问题。

16. 建设人与自然和谐共生的美丽泉城。深入研究加快发展方式绿色转型，打好污染防治攻坚战，扎实推进生态保护修复治理，塑造千泉竞涌、齐鲁泉韵的魅力名城，加快建设“无废城市”，积极稳妥推进碳达峰碳中和等重点问题。

17. 着力提升城市功能品质。深入研究高标准推动城市

规划建设，全面提高城市承载能力、治理效能和融合发展水平，扎实推进以人为核心的新型城镇化，构建更加畅通的综合立体交通网等重点问题。

18. **加强和创新社会治理。**深入研究坚持和发展新时代“枫桥经验”、健全城乡社区治理体系、加强和改进信访工作、妥善防范化解矛盾纠纷、维护社会和谐稳定等重点问题。

19. **抓好基层党组织和干部队伍建设。**深入研究全面贯彻新时代党的组织路线、增强党组织政治功能和组织功能、推动基层党组织全面过硬、严格落实新时代好干部标准、健全选育管用全链条工作机制、锻造忠诚干净担当高素质专业化干部队伍等重点问题。

20. **深入推进全面从严治党。**深入研究加强党的全面领导，健全全面从严治党体系，加强新时代廉洁文化建设，深入纠治形式主义官僚主义，加大隐形腐败、新型腐败治理力度，深化不敢腐不能腐不想腐一体推进等重点问题。

21. 各级各部门单位从自身实际出发需要研究的其他重点问题。

### **三、工作方法**

调查研究要严格按照党中央确定的6个步骤进行，落实省委“6个突出”“5个结合”工作要求，逐条对标、逐项落实，确保规定动作不漏项、不走样，自选动作有特色、有创新。

1. 抓好理论学习，注重凝聚共识。各级党委（党组）要深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习领会习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，学习领会习近平总书记关于本行业本领域的重要讲话和重要指示批示精神，深入了解党中央高度重视、社会高度关注、群众反映强烈的重大问题，并列入理论学习中心组学习、读书班、“三会一课”等的重点内容，纳入各级党员干部教育培训的教学计划，推动广大党员干部深刻认识调查研究的重要意义，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉做好调查研究。

2. 抓好方案制定，注重结合实际。各级党委（党组）要结合本部门本单位本区县（功能区）实际，在广泛听取基层群众、服务对象等各方面意见的基础上，研究制定领导班子开展调查研究的具体方案。党委（党组）主要负责同志要亲自主持制定方案，结合工作和实际需要，精准选定项目课题，科学设计方式方法，统筹安排、合理确定各课题组调研日程、地点、人员，县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，突出针对性、实效性和可操作性。

3. 抓好一线调研，注重摸清实情。与深化党员干部“上一线、察实情、练本领、促发展”群众工作教育实践活动相结合，加强与群众的密切联系，通过基层点题、群众出题、靠前破题，不断提升调研精准性、实效性。常态化实行

基层联系点制度，深入乡村振兴重点村、项目建设一线、生产经营困难企业等单位，分别建立联系点。各级领导干部每年到基层调研时间不少于50天，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方开展专项调研、蹲点调研，原则上每次不少于3天。要采取“四不两直”方式，“解剖麻雀”、把握本质、洞悉全貌，坚决杜绝作秀式、盆景式、蜻蜓点水式调研，力戒形式主义官僚主义，切实摸清基层最真实的情况。

4. 抓好方式创新，注重科学高效。要主动争取、积极参与上级重大调研活动，尽早获取第一手信息，第一时间研究制定建议措施，为我市工作开展赢得主动。要推行窗口单位和服务领域“代入式”调研，行业系统上下级“联动式”调研。要坚持传统手段和现代方式相结合，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。要发挥省会优势，主动加强与高校、科研院所合作交流，与智库专家开展联合调研。

5. 抓好研究分析，注重找准症结。运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，对调研课题进行深入分析、充分论证和科学决策。对具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要分析根源

症结，找准切入点、发力点，集思广益研究对策措施，形成指导实践、推动工作的思路办法和政策举措。

6. 抓好问题梳理，注重事要解决。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一系列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办；对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底、抓出成效。对于表现在基层、根子在上面的，需要多部门协同、多层级联动的，可以跨层级、跨部门、跨领域组建专班，上下协同、整体推进、集中攻坚。

7. 抓好成果交流，注重转化运用。各级党委（党组）要适时召开调查研究专题交流会，积极推动调研成果转化应用，对经过充分研究、反复论证、比较成熟的调研成果，及时提交同级党委、政府作为决策依据，通过制定规范性文件、专项安排部署等形式，转化为推动工作的具体举措。上级机关形成的调研成果要归口提供下级单位借鉴参考，下级单位调研中发现的突出问题要及时报上级机关，推动成果共享。

8. 抓好督查回访，注重落实落地。加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效，作为主题教育督导组重要督促指导内容，纳入各级各部门单位重点督查任务。各级领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进

行回访调查，梳理现状、查摆不足，注意发现和解决新的问题，提出持续优化改进工作的措施，确保调研成果落到实处、见到实效。

#### **四、工作要求**

1. **压实领导责任。**各级党委（党组）要把大兴调查研究作为一项重要工作，纳入重要议事日程，进行专门部署，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等各环节工作。党委（党组）主要负责同志负总责，抓好调查研究的推进实施，确保组织到位、措施到位、落实到位；班子其他成员各负其责，抓好分管领域和分管单位调查研究工作。

2. **强化统筹协调。**各级党委（党组）要把调查研究作为一项长期坚持的工作，与中心工作同研究、同部署、同落实。要建立重大调研活动清单报备制度，制定重大调研活动台账，实行清单化管理、项目化推进。要科学合理安排调研时间、地点、路线，避免扎堆调研、多头调研、重复调研。各级党委（党组）办公室（厅）及政策研究部门要加强对调查研究工作的督促指导，切实履行好具体组织、调度、推动职责。

3. **严明工作纪律。**要认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严格落实省委、市委实施办法，轻车简从，厉行节约，不增加基层负担，不提与调查研究工作无关的要求，不影响调研对象单位正常工作。探索建立联络员制度，上级

部门到下级部门调研，下级部门确定1名联络员负责沟通对接，不搞层层陪同。各级纪检监察机关要不定期明察暗访，对违反作风建设要求和廉洁自律规定的，要依规依纪严肃问责。

4. 弘扬优良作风。按照党中央提出的“必须坚持党的群众路线，必须坚持实事求是，必须坚持问题导向，必须坚持攻坚克难，必须坚持系统观念”要求，用好调查研究这个传家宝，将调查研究贯穿“强新优富美高”新时代社会主义现代化强省会建设的全过程各方面。弘扬“短、实、新”文风，多用具体数据、直观图表、生动事例等说话。

5. 营造浓厚氛围。加大正面宣传力度，充分发挥党报、党刊、电视台、广播电台、网络传播平台作用，对大兴调查研究工作进行形式多样的宣传报道，及时发现、总结、宣传调研中的好做法好经验，深度报道调研形成的重要价值成果，在全市凝聚起大兴调查研究的共识和力量。